|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH LẠNG SƠN  **SỞ GIAO THÔNG VẬN TẢI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SGTVT  **DỰ THẢO** | *Lạng Sơn, ngày tháng 10 năm 2024* |

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị ban hành Quyết định Ban hành Quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị, tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Thực hiện Quyết định số 1459/QĐ-UBND ngày 21/8/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc Ban hành danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn quy định chi tiết các nội dung được Luật Đường bộ và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ giao; Sở Giao thông vận tải đã tổ chức xây dựng quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị, tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị và thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

Sở Giao thông vận tải (Sở GTVT) kính trình Uỷ ban nhân dân tỉnh ban hành Quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị, tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị và thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn với các nội dung sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

**2. Cơ Sở thực tiễn**

Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ đã được ban hành và có hiệu lực thi hành toàn bộ từ ngày 01/01/2025. Hiện tại chưa có Nghị định, Thông tư hướng dẫn cụ thể, tuy nhiên để đảm bảo thời gian xây dựng dự thảo Quy định của UBND tỉnh theo quy định tại Khoản 2 Điều 11 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015[[1]](#footnote-1), cần triển khai xây dựng Quy định quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị, tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị và thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn theo yêu cầu tại Khoản 4, 5 Điều 44 của Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ, đảm bảo thực hiện phân cấp quản lý tại địa phương theo quy định của Pháp luật.

**Hiện nay,** Sở Giao thông vận tải tỉnh Lạng Sơn đang quản lý 215 đơn vị, Hộ kinh doanh vận tải bằng xe ô tô với tổng số phương tiện là 2053, trong đó có 08 đơn vị kinh doanh vận tải tuyến cố định, 13 đơn vị kinh doanh vận tải taxi, 21 đơn vị kinh doanh vận tải hợp đồng, 290 đơn vị kinh doanh vận tải bằng xe contaner, hàng hóa thông thường và 01 đơn vị kinh doanh vận tải xe buýt chạy 02 tuyến xe buýt nội tỉnh có trợ giá: Mai Pha - Na Sầm và Bến xe Phía Bắc - Na Dương theo Quyết định số 55/QĐ-UBND ngày 16/01/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về việc Quy định giá vé xe buýt 02 tuyến: Mai Pha - Na Sầm, Bến xe phía Bắc - Na Dương có trợ giá của Công ty Cổ phần Non Nước và 04 đơn vị đang thực hiện thí điểm chạy xe điện bốn bánh bằng động cơ trong khu vực hạn chế thực hiện theo đúng quy định của pháp luật; trong đó có

Để kịp thời triển khai các quy định của Luật Đường bộ và Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ, trên cơ sở các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan và phù hợp với điều kiện, tình hình thực tế trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Do vậy, việc ban hành Quyết định quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị, tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị và thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn là cần thiết để phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1. Mục đích**

- Việc xây dựng Quyết định nhằm mục đích tiếp tục hoàn thiện quy định của pháp luật, tạo hành lang pháp lý đầy đủ, phù hợp đồng bộ với các quy định của pháp luật;

- Thực hiện đúng chủ trương, đường lối của Đảng, Nhà nước trong việc tháo gỡ khó khăn, loại bỏ các quy định không phù hợp gây khó khăn cho doanh nghiệp, người dân.

- Tạo thuận lợi cho hoạt động vận tải đường bộ đô thị đồng thời phát triển hoạt động vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

**2. Quan điểm xây dựng Quyết định**

Việc xây dựng Quyết định bảo đảm trình tự, thủ tục được quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan;

Đảm bảo theo Hướng dẫn số 15/HD-UBND ngày 20/4/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn;

Đồng thời thống nhất với các quy định hiện hành của cơ quan nhà nước cấp trên và phù hợp tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định này quy định về hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị, tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị và thời gian hoạt động của xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn quy định chi tiết tại khoản 4, 5 Điều 44 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024.

Quyết định này không áp dụng đối với xe của ngành Quân đội, Công an phục vụ mục đích quốc phòng, an ninh; xe làm nhiệm vụ cứu nạn, cứu hộ, phòng chống thiên tai, dịch bệnh, đưa người ra khỏi khu vực nguy hiểm theo yêu cầu của lực lượng chức năng hoặc trong các trường hợp khẩn cấp khác theo quy định của pháp luật.

Các nội dung khác không quy định tại Quyết định này thì thực hiện theo quy định của pháp luật hiện hành.

**2. Đối tượng áp dụng**

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị; phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật; xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

**IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG QUYẾT ĐỊNH**

**1.** Thực hiện Quyết định số 1459/QĐ-UBND ngày 21/8/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc Ban hành danh mục Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn quy định chi tiết các nội dung được Luật Đường bộ và Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ giao.

**2.** Sở GTVT đã ban hành Kế hoạch số 74/KH-SGTVT ngày 26/8/2024 của Sở Giao thông vận tải về việc xây dựng dự thảo Quyết định của Uỷ ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn quy định chi tiết các nội dung được Luật Đường bộ và Luật Trật tự an toàn giao thông giao cho UBND cấp tỉnh;

**3.** Sở GTVT đã có Công văn số 2099/SGTVT-PLVTPTNL gửi Công an tỉnh, Sở Tư pháp và các cơ quan có liên quan cử cán bộ tham gia Tổ soạn thảo quyết định của UBND tỉnh quy định chi tiết các nội dung về Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ năm 2024.

**4.** Sở GTVT đã có Quyết định số 510/QĐ-SGTVT ngày 25/9/2024 của Giám đốc Sở GTVT về việc Thành lập Tổ soạn thảo Quyết định ban hành Quy định về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ đối với phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn và Quyết định ban hành Quy định về hoạt động vận tải đường bộ và tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

**5.** Sở GTVT đã ban hành Giấy mời số 244/GM-SGTVT ngày 01/10/2024 về tổ chức họp với Thành viên Tổ soạn thảo và đã có Thông báo số 188/TB-SGTVT ngày 07/10/2024 về việc Phân công nhiệm vụ các Thành viên Tổ soạn thảo dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn về quy định chi tiết các nội dung được Luật Trật tự an toàn giao thông đường bộ giao.

**6.** Ngày tháng 10 năm 2024, Sở GTVT có Văn bản số …… về việc lấy ý kiến góp ý cho Dự thảo Quyết định gửi các Sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh Lạng Sơn, Ban ATGT tỉnh, Phòng Thương mại và Công nghiệp Việt Nam để tham gia ý kiến đối với dự thảo.

**7.** Sở GTVTđã nhận được ý kiến góp ý cho dự thảo Quyết định của …… các tổ chức, cá nhân thông qua hệ thống các Văn bản và Trang thông tin điện tử của UBND tỉnh và Sở GTVT.

**8.** Trên cơ sở tổng hợp các ý kiến tham gia, Sở GTVT đã tiếp thu, chỉnh sửa Dự thảo Quyết định và có Công văn số …… gửi Sở Tư pháp xin ý kiến thẩm định về dự thảo Quyết định.

**9.** Ngày ……., Sở Tư pháp đã có Báo cáo số ……. báo cáo thẩm định về dự thảo Quyết định.

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở GTVT đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Quyết định để trình Uỷ ban nhân dân tỉnh xem xét, ban hành.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

**1. Bố cục:** Dự thảo Quyết định gồm có 03 Chương và 10 Điều, cụ thể như sau:

Chương I: QUY ĐỊNH CHUNG

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

- Điều 2. Đối tượng áp dụng;

- Điều 3. Giải thích từ ngữ;

Chương II: HOẠT ĐỘNG VẬN TẢI ĐƯỜNG BỘ TRONG ĐÔ THỊ VÀ TỶ LỆ PHƯƠNG TIỆN VẬN CHUYỂN HÀNH KHÁCH CÔNG CỘNG CÓ THIẾT BỊ HỖ TRỢ CHO NGƯỜI KHUYẾT TẬT TRONG ĐÔ THỊ

- Điều 4: Phạm vi, thời gian hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị

- Điều 5: Tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật.

Chương III: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Điều 6. Sở Giao thông vận tải

- Điều 7. Công an tỉnh

- Điều 8. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố

- Điểu 9. Các sở, ban, ngành, đơn vị có liên quan

- Điều 10. Các tổ chức và cá nhân liên quan

**2. Nội dung cơ bản**

a) Xác định các tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị; phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật; xe vệ sinh môi trường, xe ô tô chở vật liệu xây dựng, phế thải rời hoạt động trong đô thị trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn.

b) Xác định các tổ chức, cá nhân có phương tiện tham gia hoạt động vận tải đường bộ được phép hoạt động trên tuyến đường giao thông công cộng trong đô thị trên địa bàn tỉnh trừ các tuyến đường, khu vực các cơ quan quản lý đặt biển cấm.

c) Xác định vấn đề quy định chính phạm vi, thời gian hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị (đối với các phương tiện vận chuyển khách bằng xe buýt và xe bốn bánh gắn động cơ theo quy định tại Điều 45 và 48 Luật Trật tự, an toàn giao thông đường bộ năm 2024; xe vệ sinh môi trường (xe ép rác, xe tác phun nước rửa đường, xe quét rác, hút bụi đường phố).

d) Xác định tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công công có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật: đến năm 2025 tăng 5% tổng số phương tiện đăng ký hoạt động trên tuyến có chỗ ngồi dành cho người khuyết tật, giai đoạn 2026-2030 mỗi năm tăng ít nhất 5% tỷ lệ phương tiện đáp ứng nhu cầu đi lại của người khuyết tật,…

**V. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN**

- Về nguồn nhân lực:

+ Tổ chức bộ máy, số lượng, tiêu chuẩn cán bộ, công chức, viên chức tại Sở Giao thông vận tải và các đơn vị địa phương trên địa bàn tỉnh hiện nay bảo đảm đáp ứng yêu cầu về công tác quản lý nhà nước và thi hành pháp luật sau khi quyết định được thông qua.

+ Sở Giao thông vận tải chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan hướng dẫn trong quá trình thực hiện quyết định, phổ biến, tuyên truyền, hướng dẫn, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện Quyết định này...do đó nguồn lực, các điều kiện cần thiết sẽ được các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan bảo đảm thực hiện ngay khi quyết định ban hành.

- Xem xét cho ý kiến cụ thể về nội dung quy định Phạm vi, thời gian hoạt động vận tải đường bộ trong đô thị và Tỷ lệ phương tiện vận chuyển hành khách công cộng có thiết bị hỗ trợ cho người khuyết tật.

- Về các nội dung khác của dự thảo (nếu có).

Sở Giao thông vận tải kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(xin gửi kèm theo:*

*- Dự thảo “Quyết định Ban hành Quy định về bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ đối với phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn”;*

*- Báo cáo tổng hợp tiếp thu ý kiến góp ý các cơ quan, đơn vị và Văn bản góp ý của các cơ quan, đơn vị;*

*- Báo cáo thẩm định số: /BC-STP ngày tháng năm 2024 của Sở Tư pháp.*

*- Báo cáo của Sở GTVT về tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với dự thảo Quyết định;*

*- Hồ sơ liên quan quá trình xây dựng dự thảo Quyết định).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Công An tỉnh;  - Các Sở: XD, KHĐT, TP;  - UBND thành phố;  - Giám đốc, các PGĐ Sở;  - Các phòng: KHTC, VP, TTGT,  - Lưu VT, QLVTPTNL. | **GIÁM ĐỐC**  **Dương Công Vĩ** |

1. “ 2. Cơ quan được giao ban hành văn bản quy định chi tiết không được ủy quyền tiếp. **Dự thảo văn bản quy định chi tiết phải được chuẩn bị và trình đồng thời với dự án luật, pháp lệnh và phải được ban hành để có hiệu lực cùng thời điểm có hiệu lực của văn bản hoặc điều, khoản, điểm được quy định chi tiết**”. [↑](#footnote-ref-1)