

KẾT LUẬN

Thanh tra hành chính đối với phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng thuộc Sở Xây dựng

Thực hiện Quyết định số 368/QĐ-SXD ngày 29/12/2021 của Giám đốc Sở Xây dựng về việc thanh tra hành chính đối với phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng thuộc Sở Xây dựng; nội dung thanh tra: Thanh tra công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng; thời kỳ thanh tra: Từ năm 2019 đến tháng 6 năm 2020.

Xét Báo cáo số 45/BC- ĐTTr ngày 29/3/2022 của Đoàn thanh tra Sở Xây dựng về kết quả thanh tra hành chính đối với phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng thuộc Sở Xây dựng, Giám đốc Sở Xây dựng kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT VỀ CÔNG TÁC CẤP CHỨNG CHỈ HÀNH NGHỀ HOẠT ĐỘNG XÂY DỰNG CỦA PHÒNG HẠ TẦNG KỸ THUẬT VÀ VẬT LIỆU XÂY DỰNG

1. Chức năng, nhiệm vụ về công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng

Theo các Quyết định của Giám đốc Sở Xây dựng về việc ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ các phòng chuyên môn của Sở Xây dựng: Chức năng, nhiệm vụ của phòng chuyên môn thực hiện công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng là một phần quy định tại:

- Phòng Phát triển đô thị và Hạ tầng kỹ thuật (từ tháng 1/2019 đến ngày 27/02/2019) được quy định tại khoản 4 Điều 6 (Ban hành kèm theo Quyết định số 63/QĐ-SXD ngày 08/4/2016)¹;

¹ “ - Hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về điều kiện hành nghề kiến trúc sư, kỹ sư quy hoạch đô thị, điều kiện năng lực của các cá nhân và tổ chức tham gia thiết kế quy hoạch xây dựng hạng II và hạng III.

- Cấp, điều chỉnh, thu hồi giấy phép hoạt động xây dựng cho các nhà thầu nước ngoài hoạt động xây dựng tại địa bàn tỉnh theo phân cấp. Cấp chứng chỉ năng lực hạng II, hạng III đối với tổ chức tham gia hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh; kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về điều kiện năng lực hành nghề xây dựng của cá nhân và điều kiện năng lực hoạt động xây dựng của tổ chức tham gia hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh. Tổ chức sát hạch, cấp, cấp lại, thu hồi chứng chỉ hành nghề đối với cá nhân, chứng chỉ năng lực đối với tổ chức tham gia hoạt động xây dựng theo quy định của pháp luật trên địa bàn tỉnh; hướng dẫn, kiểm tra việc cấp, cấp lại, thu hồi và quản lý các loại chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh.

- Xây dựng cơ sở dữ liệu, cập nhật, đăng tải và cung cấp thông tin về năng lực của các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng có trụ sở chính trên địa bàn tỉnh (bao gồm cả các nhà thầu nước ngoài hoạt động xây dựng tại địa bàn tỉnh).”

- Phòng Quản lý nhà, thị trường bất động sản và Hạ tầng kỹ thuật (từ 27/02/2019 đến tháng 15/05/2020) được quy định tại khoản 5 Điều 6 (Ban hành kèm số Quyết định số 47/QĐ-SXD ngày 27/02/2019), theo đó chức năng, nhiệm vụ công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng giống như Quyết định số 63/QĐ-SXD ngày 08/4/2016.

- Phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng (từ 16/05/2020 đến 30/06/2020) được quy định tại khoản 5 Điều 6 (Ban hành kèm theo Quyết định số Quyết định số 133/QĐ-SXD ngày 15/05/2020).

2. Về cơ cấu tổ chức, biên chế thực hiện nhiệm vụ công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng:

- Biên chế của phòng qua các thời kỳ được giao thực hiện:

+ Phòng Phát triển đô thị và Hạ tầng kỹ thuật gồm 04 công chức (01 lãnh đạo phòng, 03 chuyên viên);

+ Phòng Quản lý nhà, thị trường bất động sản và Hạ tầng kỹ thuật gồm 06 công chức (01 chuyên viên phụ trách phòng và 05 công chức).

+ Phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng gồm 06 công chức (02 lãnh đạo phòng và 04 chuyên viên).

- Biên chế Hội đồng: Hội đồng được giao thực hiện tổ chức thi sát hạch và xét cấp chứng chỉ hành nghề được Giám đốc Sở Xây dựng ban hành Quyết định kiện toàn Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn:

+ Tại Quyết định số 88/QĐ-SXD ngày 29/6/2018: Có 01 lãnh đạo Sở làm Chủ tịch Hội đồng, 01 ủy viên thường trực; 03 thành viên và 01 thư ký;

+ Tại Quyết định số 62/QĐ-SXD ngày 12/3/2019: Có 01 lãnh đạo Sở làm Chủ tịch Hội đồng, 01 ủy viên thường trực; 02 thành viên và 01 thư ký;

+ Tại Quyết định số 58/QĐ-SXD ngày 02/3/2020: có 01 lãnh đạo Sở làm Chủ tịch Hội đồng, 01 ủy viên thường trực và 04 ủy viên.

II. KẾT QUẢ THANH TRA

Nội dung thanh tra: Về công tác cấp chứng chỉ hoạt động xây dựng (Thời kỳ thanh tra: Từ năm 2019 đến tháng 6 năm 2020), đối chiếu với các quy định của pháp luật: Luật Xây dựng năm 2014, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng; Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP; Nghị định số 100/2018/NĐ-CP của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc các lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng và Thông tư 08/2018/TT-BXD ngày 05/10/2018 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng; Quy định chức năng, nhiệm vụ các

phòng chuyên môn của Sở Xây dựng (Ban hành kèm theo Quyết định số 63/QĐ-SXD ngày 08/4/2016 và Quyết định số 47/QĐ-SXD ngày 27/02/2019).

Kết quả thanh tra như sau:

1. Công tác tham mưu Lãnh đạo Sở trong việc chỉ đạo triển khai thi hành công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng.

Trong kỳ thanh tra, Phòng đã tham mưu cho Lãnh đạo Sở ban hành Quyết định số 62/QĐ-SXD ngày 12/3/2019; Quyết định số 58/QĐ-SXD ngày 02/3/2020 của Giám đốc Sở Xây dựng về việc kiện toàn Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng (Viết gọn là Hội đồng); chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn. Tuy nhiên, Phòng chưa tham mưu ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng; đến tháng 3 năm 2020 mới tham mưu ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn (ban hành kèm theo Quyết định số 70/QĐ-HĐ ngày 27/3/2020 của Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng). Trong Quyết định về kiện toàn Hội đồng, Quyết định về Quy chế hoạt động của Hội đồng nêu trên chưa có nội dung phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên Hội đồng.

Trên cơ sở các quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục, thẩm quyền trong công tác cấp chứng chỉ hành nghề cho cá nhân, các thành viên Hội đồng đã tham mưu cho Hội đồng, cho Sở thực hiện công tác tiếp nhận, trả kết quả cấp chứng chỉ qua Trung tâm phục vụ hành chính công của tỉnh; sau khi tiếp nhận hồ sơ đề nghị xét cấp chứng chỉ của cá nhân tại Trung tâm Phục vụ Hành chính công (bản giấy được chuyển theo đường Bưu chính) và tiếp nhận trên cổng dịch vụ công (<https://dichvucong.langson.gov.vn/>), Lãnh đạo Phòng đã giao cho chuyên viên (kiêm Ủy viên hoặc thư ký Hội đồng) thực hiện thụ lý (bao gồm bản giấy và theo cổng dịch vụ công của tỉnh) trực tiếp thụ lý hồ sơ; tổ chức thi sát hạch, giám sát cuộc thi sát hạch; rà soát hồ sơ, xem xét cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng cho cá nhân cơ bản đảm bảo theo trình tự, thủ tục, phù hợp với quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng còn có một số tồn tại, thiếu sót theo quy định về chức năng nhiệm vụ của Phòng và theo quy định của pháp luật như: Chưa thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ của Phòng theo quy định; trình tự, thủ tục trong công tác cấp chứng chỉ chưa đầy đủ quy định; một số hồ sơ xin cấp chứng chỉ hành nghề chưa đầy đủ thành phần theo quy định; công tác lưu trữ hồ sơ cấp chứng chỉ chưa đầy đủ, sẽ nêu ở phần dưới đây.

2. Công tác hướng dẫn, kiểm tra, đăng tải thông tin về năng lực hoạt động xây dựng.

Qua thanh tra, Phòng không thực hiện 03 chức năng, nhiệm vụ theo Quy định chức năng, nhiệm vụ các phòng chuyên môn của Sở Xây dựng (khoản 4 Điều

6 Ban hành kèm theo Quyết định số 63/QĐ-SXD ngày 08/4/2016 và khoản 5 Điều 6 Quyết định số 47/QĐ-SXD ngày 27/02/2019), bao gồm:

- Công tác hướng dẫn việc thực hiện các quy định của pháp luật về điều kiện hành nghề kiến trúc sư, kỹ sư quy hoạch đô thị, điều kiện năng lực của các cá nhân tham gia thiết kế quy hoạch xây dựng hạng II và hạng III.

- Công tác kiểm tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về điều kiện năng lực hành nghề xây dựng của cá nhân tham gia hoạt động đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh.

- Công tác đăng tải thông tin về năng lực hoạt động xây dựng của cá nhân tham gia hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh lên trang thông tin điện tử của Sở Xây dựng; gửi thông tin đến cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ Xây dựng để tích hợp trên trang thông tin điện tử của Bộ Xây dựng theo quy định tại khoản 37 Điều 10 Nghị định số 100/2018/NĐ-CP.

3. Kết quả cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng.

3.1. Theo số liệu Báo cáo của Phòng: Kết quả thực hiện cấp chứng chỉ hành nghề theo quy định của thủ tục hành chính, gồm:

- Cấp mới: Tổng số chứng chỉ đã cấp 277 chứng chỉ, trong đó: Số chứng chỉ cấp trước hạn 207; đúng hạn 70; quá hạn: Không có.

- Cấp lại: Không có.

- Thu hồi: Không có.

3.2. Đoàn thanh tra tiến hành thanh tra 188/277 hồ sơ

a) Kết quả đạt được: Công tác tổ chức sát hạch, thời gian tổ chức thi sát hạch, hồ sơ xét cấp chứng chỉ hành nghề được cơ bản đảm bảo, tuân thủ theo quy định tại Điều 56 Nghị định 59/2015/NĐ-CP, đã được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 15, Điều 1 Nghị định số 100/2018/NĐ-CP ngày 16/7/2018 của Chính phủ, cụ thể:

- Năm 2019, Hội đồng đã tổ chức thi sát hạch được là 09 đợt; 6 tháng đầu năm 2020 là 02 đợt. Bình quân hơn một tháng thi sát hạch 01 đợt; Trường hợp tháng nào nhiều hồ sơ đăng ký thì tổ chức thi sát hạch 02 đợt; Trung bình mỗi đợt thi 15 thí sinh tham dự, với trung bình 20 lượt thi (01 các nhân có thể tham gia thi 01 hoặc nhiều lĩnh vực trong cùng một đợt thi tùy theo môn thi để cấp chứng chỉ thuộc lĩnh vực đó).

- Công tác tổ chức thi sát hạch (hình thức thi trực tuyến trên phần mềm thi sát hạch của Bộ Xây dựng): Nội dung thi sát hạch, thời gian sát hạch, kết quả sát hạch được thực hiện đảm bảo theo quy định tại khoản 1, 2 Điều 3 Thông tư 08/2018/TT-BXD ngày 05/10/2018 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng.

- Đã bố trí địa điểm tổ chức sát hạch đáp ứng điều kiện cơ sở vật chất phục vụ sát hạch cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng theo quy định: Địa điểm tổ chức sát hạch, khu vực thực hiện sát hạch có đủ diện tích, đủ để bố trí bàn ghế,

máy tính để thực hiện sát hạch: Có Hệ thống máy tính, có Phần mềm sát hạch có đường truyền kết nối theo mô hình mạng nội bộ (mạng LAN), kết nối với máy in và kết nối mạng Internet, Hệ thống camera quan sát, Hệ thống âm thanh, máy in theo đúng quy định.

- Các chứng chỉ đều được cấp đúng hạn theo thủ tục hành chính, không có chứng chỉ hành nghề cấp quá hạn.

b) Hạn chế, thiếu sót tại các hồ sơ đã thanh tra:

Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra hồ sơ tài liệu bằng bản giấy hoặc trên đĩa DVD, USB, cũng như trên hệ thống Eoffice, Ioffice, qua thanh tra cho thấy:

- Việc lưu trữ hồ sơ cá nhân thi sát hạch chưa đầy đủ; một số hồ sơ cá nhân chưa có các tài liệu về điều kiện để xét cấp chứng chỉ (không có tài liệu bản giấy hoặc trên đĩa DVD, USB, cũng như không có trên Eoffice, Ioffice), cụ thể: Hồ sơ được thanh tra chưa đầy đủ theo quy định Hệ thống quản lý chất lượng Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015; thiếu một số thành phần hồ sơ như: văn bằng chứng chỉ, quyết định phân công công việc của tổ chức cho cá nhân, kết quả sát hạch đạt yêu cầu hoặc một số hồ sơ đầy đủ thành phần nhưng các tài liệu cung cấp không được chứng thực, không có tệp tin chứa ảnh màu chụp từ bản chính hoặc bản sao để đối chiếu theo quy định tại Khoản 1, Điều 58 Nghị định 59/2015/NĐ-CP, đã được sửa đổi, bổ sung tại Khoản 14, Điều 1 Nghị định số 100/2018/NĐ-CP ngày 16/7/2018 của Chính phủ. Cụ thể:

+ Có 01 cá nhân ông Phan Văn Hòa được cấp chứng chỉ Đợt 2 năm 2019 nhưng không có hồ sơ lưu của ông Hòa (chỉ có Phiếu Kết quả thi sát hạch đối với ông Hòa, đạt 100/100 điểm).

+ 05/188 hồ sơ: Thành phần hồ sơ chưa đầy đủ để chứng minh về điều kiện xét cấp chứng chỉ hành nghề (không có hồ sơ trên bản giấy cũng như đĩa hoặc USB): Không có các tài bản sao có chứng thực hoặc tệp tin chứa ảnh màu chụp từ bản chính hoặc bản sao, xuất trình bản chính để đối chiếu theo quy định tại khoản 14 Điều 1 Nghị định số 100/2018/NĐ-CP của Chính phủ. Trong đó:

02 Hồ sơ không có: Văn bằng do cơ sở đào tạo hợp pháp cấp phù hợp với loại, hạng chứng chỉ đề nghị cấp; các quyết định phân công công việc (giao nhiệm vụ) của tổ chức cho cá nhân hoặc văn bản xác nhận của đại diện theo pháp luật của chủ đầu tư về các công việc tiêu biểu mà cá nhân đã hoàn thành theo nội dung kê khai.

03 Hồ sơ không có các quyết định phân công công việc (giao nhiệm vụ) của tổ chức cho cá nhân hoặc văn bản xác nhận của đại diện theo pháp luật của chủ đầu tư về các công việc tiêu biểu mà cá nhân đã hoàn thành theo nội dung kê khai.

- Phiếu kết quả sát hạch (đối với người đã được cấp chứng chỉ):

+ Không có Phiếu kết quả sát hạch: 04 người (các ông Lê Minh Tựa; Phạm Hải Lượng; Phạm Văn Phong, Đợt 2 năm 2019; Nguyễn Thanh Tùng, Đợt 2 năm 2020)

+ Toàn bộ các Phiếu kết quả sát hạch không ghi Đợt, năm sát hạch (Các Đợt còn lại từ năm 2019 đến tháng 6 năm 2020 trên Phiếu kết quả sát hạch đều có ghi Đợt, năm sát hạch).

+ Nhiều Phiếu kết quả sát hạch chỉ có chữ ký của cán bộ sát hạch không có họ tên của cán bộ sát hạch là ai. Đặc biệt Đợt 2 năm 2019, có Phiếu kết quả sát hạch đối với ông Lã Quốc Việt, thể hiện điểm thi đạt: 96/100 nhưng không có chữ ký của ông Việt và không có chữ ký, họ tên của cán bộ sát hạch.

+ Phiếu kết quả sát hạch không chữ ký, họ tên của người dự sát hạch: 01 (ông Tô Tuấn Du, Đợt 4 năm 2019)

+ Có sự không thống nhất thông tin: Tại Danh sách cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng cho cá nhân Đợt 2 năm 2019 (kèm theo Quyết định số 39/QĐ/SXD ngày 13/02/2019) có tên ông Phan Văn Hòa, CMND 080961243, sinh ngày 07/3/1977, địa chỉ thường trú tại phường Hoàng Văn Thụ, thành phố Lạng Sơn. Nhưng Phiếu kết quả sát hạch đối với ông Phan Văn Hòa đạt 100/100 điểm, lại thể hiện ông Hòa sinh ngày 22/9/1979, địa chỉ thường trú tại 88 Trần Hưng Đạo, phường Chi Lăng, thành phố Lạng Sơn.

- Danh sách, Quyết định cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng:

+ Danh sách cấp chứng chỉ Đợt 2 năm 2019 (kèm theo Quyết định số 39/QĐ-SXD ngày 13/02/2019, lại ghi là của Cục Quản lý hoạt động xây dựng (ghi đúng phải là của Sở Xây dựng Lạng Sơn)

+ Danh sách người được cấp chứng chỉ hành nghề Đợt 3 năm 2019 (kèm theo Quyết định số 166/QĐ/SXD ngày 23/7/2019) và Đợt 4 năm 2019 (kèm theo Quyết định số 186/QĐ/SXD ngày 21/8/2019): Ghi 11 người có ngày tháng năm sinh là 01/01/0001.

- 09 Đợt (từ Đợt 1 đến đợt 9) cấp chứng chỉ hành nghề năm 2019 không có bản tổng hợp kết quả sát hạch; báo cáo bằng văn bản trình Hội đồng xem xét, đánh giá; không lập Biên bản cuộc họp Hội đồng xét cấp chứng chỉ; khi trình Lãnh đạo Sở ban hành Quyết định cấp chứng chỉ không có Biên cuộc họp Hội đồng trình kèm (không có bản giấy, cũng như trên Eoffice, Ioffice).

(Chi tiết tại Phụ lục kèm theo)

3.3. Ý kiến giải trình của Phòng và ý kiến của Đoàn thanh tra

- Về nội dung 03 Hồ sơ không có các quyết định phân công công việc (giao nhiệm vụ) của tổ chức cho cá nhân hoặc văn bản xác nhận của đại diện theo pháp luật của chủ đầu tư về các công việc tiêu biểu mà cá nhân đã hoàn thành theo nội dung kê khai, Phòng có ý kiến giải trình: Tất cả các hồ sơ cấp chứng chỉ hành nghề cho cá nhân đều được tiếp nhận tại bộ phận một cửa, các hồ sơ phải đầy đủ các thành phần thì cán bộ phụ trách bộ phận một cửa mới tiếp nhận và gửi đến phòng chuyên môn để giao cán bộ thụ lý, do trong quá trình thụ lý, lưu trữ hồ sơ cán bộ thụ lý làm thất lạc hồ sơ, dẫn đến một số hồ sơ bị thiếu các nội dung như Đoàn Thanh tra đã nêu.

- Về nội dung toàn bộ các Phiếu kết quả sát hạch không ghi Đợt, năm sát hạch (Các Đợt còn lại từ năm 2019 đến tháng 6 năm 2020 trên Phiếu kết quả sát hạch đều có ghi Đợt, năm sát hạch). Phòng có ý kiến giải trình: Thông tin trên không có là do phạm mềm thi sát hạch nên in Phiếu kết quả sát hạch không có Đợt, năm sát hạch.

Ý kiến của Đoàn thanh tra: Cán bộ thi sát hạch sau khi in Phiếu ra chưa kịp thời kiểm tra, rà soát thông tin đã in trên Phiếu kết quả sát hạch nên chưa phát hiện ra việc chưa có thông tin như trên.

- Về nội dung thông tin đối với ông Phan Văn Hòa thông tại Danh sách cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng cho cá nhân Đợt 2 năm 2019 (kèm theo Quyết định số 39/QĐ/SXD ngày 13/02/2019) không thống nhất với thông tin ghi trên Phiếu kết quả sát hạch, Phòng có ý kiến giải trình: Là do phạm mềm thi sát hạch nên khi in Phiếu kết quả sát hạch ra đã có thông tin này.

Ý kiến của Đoàn thanh tra: Cán bộ thi sát hạch sau khi in Phiếu ra chưa kịp thời kiểm tra, rà soát thông tin đã in trên Phiếu kết quả sát hạch nên chưa phát hiện thông tin chưa thống nhất.

III. KẾT LUẬN VÀ YÊU CẦU

1. Kết luận.

Qua thanh tra kết quả cho thấy: Từ năm 2019 đến tháng 6 năm 2020, phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng thuộc Sở Xây dựng đã có rất nhiều cố gắng, tích cực trong việc triển khai tham mưu thực hiện chức năng, nhiệm vụ cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng. Phòng đã chủ động phối hợp công tác tốt với các phòng chuyên môn của Sở trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ; đã tham mưu cho Lãnh đạo Sở ban hành các quyết định về việc kiện toàn Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng; tham mưu ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng để đáp ứng yêu cầu của công tác; đã tổ chức tham mưu cấp 277 chứng chỉ hành nghề, thời gian trả kết quả 100% hồ sơ đảm bảo đúng thời gian theo quy định về thủ tục hành chính; công tác cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng cơ bản đúng quy định của pháp luật: Luật Xây dựng năm 2014, Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ; Nghị định số 100/2018/NĐ-CP của Chính phủ; Thông tư 08/2018/TT-BXD ngày 05/10/2018 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng; Quy định chức năng, nhiệm vụ của Phòng (tại khoản 4 Điều 6 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 63/QĐ-SXD ngày 08/4/2016; khoản 5 Điều 6 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 47/QĐ-SXD ngày 27/02/2019) của Giám đốc Sở Xây dựng về việc ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ các phòng chuyên môn của Sở Xây dựng.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được, Phòng còn một số tồn tại, hạn chế cần được nghiêm túc rút kinh nghiệm, khắc phục, đó là:

- Công tác tham mưu ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh còn chậm (tháng 3 năm 2020 mới ban hành Quy chế hoạt động của Hội đồng);.

- Đối chiếu với quy định về chức năng, nhiệm vụ của Phòng (tại khoản 4 Điều 6 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 63/QĐ-SXD ngày 08/4/2016; khoản 5 Điều 6 của Quy định ban hành kèm theo Quyết định số 47/QĐ-SXD ngày 27/02/2019), Phòng còn chưa thực hiện một số chức năng, nhiệm vụ như đã nêu tại khoản 2 Mục II Kết quả thanh tra đã nêu ở trên.

- Quá trình thực hiện xét hồ sơ cấp chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng còn có một số hạn chế, thiếu sót, như: Một số hồ sơ xin cấp chứng chỉ còn thiếu thành phần hồ sơ theo quy định về cấp chứng chỉ hành nghề, *Hệ thống quản lý chất lượng ISO 9001-2015*; không có bản tổng hợp kết quả sát hạch; báo cáo bằng văn bản trình Hội đồng xem xét, đánh giá; không lập Biên bản cuộc họp Hội đồng xét cấp chứng chỉ; khi trình Lãnh đạo Sở ban hành Quyết định cấp chứng chỉ không có Biên cuộc họp Hội đồng trình kèm; tham mưu trình lãnh đạo sở ban hành một số quyết định cấp chứng chỉ cho cá nhân có thông tin chưa chính xác; lưu trữ hồ sơ chưa đầy đủ... đã được Đoàn thanh tra chỉ ra ở phần trên.

2. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế.

- Công tác lãnh đạo, chỉ đạo của Lãnh đạo Phòng trong công tác cấp chứng chỉ đã thực hiện nhưng chưa thường xuyên hướng dẫn, kiểm tra công chức thực hiện đúng quy định của pháp luật về cấp chứng chỉ để kịp thời đôn đốc, chấn chỉnh.

- Công chức được giao thụ lý hồ sơ, thành viên Hội đồng chưa làm hết trách nhiệm, còn để xảy ra các tồn tại, thiếu sót trong công tác cấp chứng chỉ hành nghề như đã nêu ở phần trên.

- Do khối lượng công việc nhiều, lực lượng của Phòng hạn chế nên chỉ tập trung vào thực hiện các nhiệm vụ có tính thường xuyên, các nhiệm vụ cấp trên giao, do vậy chưa có nhiều thời gian và lực lượng dành cho các nhiệm vụ hướng dẫn, kiểm tra, đăng tải thông tin về năng lực hoạt động xây dựng của tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng.

Từ những tồn tại, hạn chế nêu trên, Giám đốc Sở yêu cầu phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng và các thành viên Hội đồng xét cấp chứng chỉ thực hiện các nội dung sau:

- Nghiêm túc rút kinh nghiệm về những tồn tại, hạn chế nêu trên; đề ra giải pháp khắc phục các tồn tại, hạn chế.

- Các thành viên Hội đồng, công chức trực tiếp thụ lý các hồ sơ cấp chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng từ năm 2019 đến nay chủ động rà soát, sắp xếp hồ sơ đầy đủ, khoa học theo quy định. Yêu cầu hoàn thành **trong tháng 6 năm 2022.**

- Rà soát, tham mưu sửa đổi, bổ sung Quy chế hoạt động của Hội đồng xét cấp chứng chỉ hành nghề, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng trên địa bàn tỉnh

Lạng Sơn, trong đó quy định rõ nhiệm vụ cụ thể của từng cá nhân trong Hội đồng, việc chấp hành quy định về thủ tục hành chính, Hệ thống quản lý chất lượng Tiêu chuẩn quốc gia TCVN ISO 9001:2015.

- Tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, đôn đốc công chức, các thành viên Hội đồng thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ được giao theo quy định của pháp luật.

- Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, Phòng chủ động xây dựng kế hoạch công tác và tổ chức thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao; phân công công việc đến từng công chức, từng thành viên Hội đồng xét cấp chứng chỉ hoạt động xây dựng thường xuyên kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ được giao; nâng cao chất lượng công tác tham mưu cấp chứng chỉ hoạt động xây dựng, góp phần vào hoàn thành tốt nhiệm vụ chung của cơ quan, đơn vị.

- Ngoài việc thực hiện những nhiệm vụ chính, nhiệm vụ thường xuyên, Phòng phải chủ động tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ mà Phòng chưa tổ chức thực hiện như đã nêu ở phần trên;

- Mỗi công chức làm công tác xét cấp chứng chỉ, mỗi thành viên trong Hội đồng xét cấp chứng chỉ nêu cao tinh thần trách nhiệm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; không ngừng học hỏi, nghiên cứu các văn bản quy phạm pháp luật, nâng cao chất lượng công tác tham mưu; chấp hành tốt kỷ cương, kỷ luật lao động, nội quy, quy chế của cơ quan.

Giao Thanh tra Sở kiểm tra, theo dõi, đôn đốc việc rà soát, sắp xếp hồ sơ, báo cáo Giám đốc Sở trong tháng 7 năm 2022; kiến nghị xử lý tập thể, cá nhân không chấp hành theo yêu cầu Kết luận thanh tra.

Trên đây là Kết luận của Giám đốc Sở Xây dựng thanh tra hành chính đối với phòng Hạ tầng kỹ thuật và Vật liệu xây dựng thuộc Sở Xây dựng tỉnh Lạng Sơn./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (Đề B/C);
- Lãnh đạo Sở;
- VP, các phòng CM, TTâm;
- Lưu: VT, TTra, ĐTTra.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Sỹ Tân